Герб

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ВСЕВОЛОЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

**РЕШЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| 20.04.2017г. Всеволожск | № 34 |
| О Протесте Всеволожского городского прокурора от 30.03.2017 № 01-11-2017/160 на решение совета депутатов от 23.03.2017 № 19 «О внесении изменений в решение совета депутатовот 28.01.2016 № 06 «Об утверждении Положения о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области и состава Комиссии в новой редакции» |  |

Рассмотрев протест Всеволожского городского прокурора от 30 марта 2017 года № 01-11-2017/160 на решение совета депутатов муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области от 23.03.2017 № 19 «О внесении изменений в решение совета депутатовот 28.01.2016 № 06 «Об утверждении Положения о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области и состава Комиссии в новой редакции», советом депутатов муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области принято решение:

1. Признать протест Всеволожского городского прокурора от 30.03.2017 № 01-11-2017/160 на решение совета депутатов от 23.03.2017 № 19 «О внесении изменений в решение совета депутатовот 28.01.2016 № 06 «Об утверждении Положения о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области и состава Комиссии в новой редакции» не подлежащим удовлетворению, по основаниям, изложенным в приложении к настоящему решению.

2. Направить настоящее решение во Всеволожскую городскую прокуратуру.

3. Решение вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию по законности, законодательству и общественной безопасности.

Глава

муниципального образования О.В. Ковальчук

ПРИЛОЖЕНИЕ

к решению совета депутатов

муниципального образования

«Всеволожский муниципальный район»

Ленинградской области

от 20.04.2017 № 34

**ОБОСНОВАНИЕ**

Совет депутатов муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (далее – совет депутатов) считает протест Всеволожского городского прокурора от 30.03.2017 № 01-11-2017/160 на решение совета депутатов от 23.03.2017 № 19 «О внесении изменений в решение совета депутатовот 28.01.2016 № 06 «Об утверждении Положения о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области и состава Комиссии в новой редакции» (далее – решение № 19) необоснованным и не подлежащим удовлетворению в силу следующего:

Статьей 12 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. В соответствии со статьями 130 и 133 Конституции Российской Федерации - местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения и гарантируется запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

В соответствии с п. 33 части 1 статьи 15 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района относится к вопросам местного значения муниципального района.

В соответствии со статьями 2, 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – федеральный закон № 273-ФЗ) правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон 273-ФЗ и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты. Президент Российской Федерации определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

В соответствии с п. 4. ст. 14.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления муниципального образования в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципальным правовым актом, могут образовываться комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов (далее Комиссия).

Указом Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (далее – Указ № 821) рекомендовано органам местного самоуправления: разработать и утвердить положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов и руководствоваться данным Указом при разработке названных положений.

В соответствии со статьей 7-1 Областного закона Ленинградской области от 11.03.2008 № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (далее - областной закон № 14-оз) для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления муниципального образования в порядке, определяемом данной статьей, могут образовываться комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов (далее - комиссия). Комиссия образуется на основании муниципального правового акта органа местного самоуправления муниципального образования в порядке, определенном указанным областным законом. Указанными актами утверждаются состав комиссии и порядок ее работы.

В соответствии с п. 11, 12 статьи 7-1 областного закона № 14-оз в муниципальном образовании может образовываться одна комиссия в местной администрации (исполнительно-распорядительном органе муниципального образования), которая будет осуществлять рассмотрение вопросов, относящихся к ее компетенции, в отношении всех муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования. Решение об образовании указанной комиссии, а также состав комиссии и порядок ее работы устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования, по согласованию со всеми руководителями органов местного самоуправления муниципального образования.

В соответствии с федеральным законом № 25-ФЗ, федеральным законом № 273-ФЗ, Указом № 821, областным законом № 14-оз решением совета депутатов от 21.03.2013 № 20 в администрации муниципального образования была создана одна комиссия, которая осуществляет рассмотрение вопросов, относящихся к ее компетенции, в отношении всех муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования, а впоследствии и в отношении лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования. Этим же решением совета депутатов утверждено Положение о комиссии.

В соответствии с п. 7, 8 Указа № 821, п. 3, 4, 12 областного закона № 14-оз и Положения о комиссии, в состав комиссии входят: заместитель главы администрации (председатель комиссии), заместитель председателя, назначаемый из числа членов комиссии, замещающих должности муниципальной службы в администрации муниципального образования – заместитель главы администрации, лицо ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (секретарь комиссии) – главный специалист отдела муниципальной службы и кадров администрации, муниципальный служащий из подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров – начальник отдела муниципальной службы и кадров администрации, муниципальный служащий из юридического (правового) подразделения – начальник юридического управления администрации, представитель подразделения по вопросам противодействия коррупции – специалист 1 категории сектора муниципальной безопасности администрации, представители образовательных организаций, деятельность которых связана с муниципальной службой: ректор государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Ленинградский областной институт развития образования» и заместитель директора Филиала Российского государственного гуманитарного университета в г. Всеволожске, а также представители всех органов местного самоуправления муниципального образования: совета депутатов, контрольно-счетного органа, комитета финансов, комитета по образованию, комитета по социальным вопросам.

В соответствии с законодательством число членов комиссии, не замещающих должности муниципальной службы в органе местного самоуправления должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии. Общая численность членов комиссии составляет 14 человек. Одна четверть от общего числа членов комиссии составляет 3,5, а число членов комиссии, не замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования, - 4 человека, что соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

Таким образом, не одно из оснований несоответствия требованиям действующего федерального законодательства решения № 19, предъявляемых Всеволожской городской прокуратурой, не подтверждается. Кроме того, данный качественный состав комиссии действует с 2013 года, а решение № 19 меняет только персональный состав комиссии в связи с кадровыми изменениями.

В рамках прокурорских проверок, Положение о комиссии и протоколы заседаний комиссии представлялись во Всеволожскую городскую прокуратуру (письма: от 27.02.2014 № 1147/1.0-15, от 19.09.2014 № 6293/1.0-15, от 21.03.2017 № 2112/1.0-15), 14.03.2017 была проведена проверка Прокуратурой Ленинградской области исполнения администрацией муниципального образования законодательства о противодействии коррупции, в том числе проверка материалов работы комиссии. Ни в одной из проверок в деятельности комиссии нарушений действующего федерального законодательства не выявлено.